

A IMPORTÂNCIA DO FUNCIONAMENTO ATIVO DOS CONSELHOS MUNICIPAIS PARA A INCLUSÃO POLÍTICA E SOCIAL EM GUARAQUEÇABA

Direitos Humanos e Justiça

Coordenador(a) da atividade: Marcio JOSE ORNAT

Natália GARDINAL[1]; Elizabete CAMPANINI IEDA 1..

Assessoria na construção de projetos de desenvolvimento urbano e regional dos municípios com IDH Médio e Baixo no Estado do Paraná, por meio da elaboração / revisão de seus Planos Diretores Participativos.

Resumo: A ação extensionista de análise dos Conselhos Municipais de Guaraqueçaba foi desenvolvida no âmbito do projeto de revisão do Plano Diretor Participativo do município. Teve como objetivo geral avaliar a importância dos conselhos municipais como instrumentos de inclusão política e social, buscando compreender sua contribuição para a representatividade da sociedade civil e a consolidação da democracia participativa. Especificamente, procurou identificar os conselhos existentes, ativos ou não, refletir sobre suas funções e articular teoria e prática por meio de atividades de pesquisa e campo. A metodologia envolveu levantamento documental em fontes oficiais, consultas a legislações municipais e visitas técnicas ao município, com contato direto com representantes locais. A pesquisa identificou dez conselhos municipais, sendo nove ativos, com composição paritária entre poder público e sociedade civil. Observou-se que a maioria possui caráter permanente e atribuições consultivas, deliberativas e, em alguns casos, fiscalizadoras. Conclui-se que os conselhos municipais desempenham papel fundamental no fortalecimento da gestão democrática e na ampliação da cidadania local, uma vez que promovem a inclusão política, incentivam a cidadania ativa e asseguram maior transparência e legitimidade às ações governamentais

Palavras-chave: Conselhos Municipais. Política Social. Inclusão.

INTRODUÇÃO

A ação extensionista de análise dos Conselhos Municipais vigentes em Guaraqueçaba foi desenvolvida no âmbito do projeto "Assessoria na Construção de Projetos de Desenvolvimento Urbano e Regional do Litoral Paranaense, por meio da Revisão do Plano

[1] Apresentadora

Diretor Participativo do Município de Guaraqueçaba – PR". Essa iniciativa integrou a etapa de diagnóstico municipal, constituindo-se como instrumento para o planejamento de ações futuras que garantam a inclusão política e social da população.

A Constituição Federal de 1988 instituiu o princípio da gestão democrática e descentralizada das políticas sociais, atribuindo aos Conselhos Municipais a responsabilidade de garantir a participação popular nos processos de planejamento, execução e controle das ações governamentais. Nesse contexto, tais conselhos assumem papel central na promoção da participação da sociedade civil nos processos de formulação, monitoramento, controle e avaliação de políticas públicas.

Dessa maneira, a relevância da temática reside no fortalecimento da cidadania e no aprimoramento das práticas democráticas locais. Assim, este trabalho discute a importância do funcionamento ativo dos Conselhos Municipais, com ênfase em sua contribuição para a inclusão política e social, ressaltando suas potencialidades e desafios no campo da política social.

OBJETIVOS

O objetivo geral desta ação de extensão é avaliar a importância dos Conselhos Municipais como instrumentos de inclusão política e social no município de Guaraqueçaba. Busca-se compreender de que forma essas instâncias colegiadas contribuem para ampliar a representatividade da sociedade civil e fortalecer a democracia participativa, aproximando os cidadãos dos processos de formulação e acompanhamento das políticas públicas locais.

De modo específico, pretende-se identificar os conselhos municipais existentes e refletir sobre o papel que desempenham no fortalecimento da cidadania. Além disso, objetiva-se articular o conhecimento teórico com a prática de análise e levantamento de informações no município, proporcionando a oportunidade de contato e exercício com a prática profissional. Também se busca discutir como a participação popular contribui para o aprimoramento das políticas sociais, favorecendo a transformação social e o fortalecimento da gestão democrática.

METODOLOGIA

A metodologia adotada nesta ação de extensão envolveu a combinação de pesquisas documentais, consultas a fontes eletrônicas oficiais e atividades de campo. Inicialmente, foram realizadas buscas no portal eletrônico da Prefeitura de Guaraqueçaba, com o intuito de identificar legislações municipais que instituem e regulamentam os conselhos existentes. Esse levantamento documental permitiu sistematizar informações sobre a origem, composição e atribuições de cada conselho.

Complementarmente, estabeleceram-se formas de contato com representantes locais e foram realizadas visitas ao município, possibilitando maior aproximação com a realidade local e o entendimento prático do funcionamento dos conselhos. As atividades em campo foram acompanhadas por consultas adicionais a legislações pertinentes e outras fontes de informação relacionadas à temática, de modo a ampliar a compreensão sobre o papel dos conselhos municipais na promoção da cidadania e da democracia participativa.

RESULTADOS

A análise, ao articular o conhecimento teórico adquirido na graduação com a prática de pesquisa por informações e o contato direto com o município, contribuiu significativamente para o fortalecimento da formação acadêmica. Além disso, a consolidação dos dados, ao identificar os conselhos existentes, contribui para a formulação de estratégias que promovam a inclusão de grupos ainda não contemplados e fortalece a transformação social no município de Guaraqueçaba.

A pesquisa, ao consultar leis e decretos disponíveis nos portal da prefeitura, identificou dez conselhos municipais, datados do período de 2003 a 2023. Dos conselhos identificados, nove constam como ativos e um como inativo, conforme a tabela 01.

Tabela 01. Conselhos Municipais de Guaraqueçaba

Conselhos Municipais	Situação	Ano de Criação
Conselho Municipal de Saúde	Ativo	2003
Conselho Municipal dos Direitos do Idoso	Ativo	2007
Conselho Municipal de Desenvolvimento Integrado	Ativo	2008
Conselho Municipal de Agricultura e Meio Ambiente	Inativo	2011
Conselho Municipal de Educação	Ativo	2019
Conselho Municipal de Políticas Públicas Sobre Drogas	Ativo	2019
Conselho Municipal de Assistência Social	Ativo	2020
Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente	Ativo	2022
Conselho Municipal de Cultura e Turismo	Ativo	2023
Conselho Municipal de Saneamento Básico e Ambiental	Ativo	2023

Fonte: Os Autores.

Dentre os conselhos identificados, o mais antigo é o Conselho Municipal de Saúde, instituído em 2003, enquanto o mais recente é o Conselho de Saneamento Básico e Ambiental, criado em 2023. Observou-se que todos os conselhos possuem caráter colegiado, por serem compostos por representantes do poder público e da sociedade civil. A maioria tem caráter permanente, instituída por lei municipal e com funcionamento contínuo. Além das funções deliberativa e consultiva, alguns conselhos também exercem atribuições fiscalizadoras e normativas.

No que se refere à composição, os segmentos mais representados foram: a sociedade civil organizada — presente em todos os conselhos; o setor governamental municipal — igualmente presente em todos; profissionais de áreas específicas — como nos conselhos de Educação, Saúde e Assistência Social; entidades acadêmicas ou de pesquisa; e, por fim, o setor empresarial.

Por fim, evidenciou-se que a participação popular nos conselhos tem contribuído significativamente para a inclusão política e social da população em debates sobre temas diversos, como educação, direitos da pessoa idosa, saúde, desenvolvimento, entre outros.

Assim, embora ainda haja espaço para a criação de novos conselhos e para a ampliação da participação, os conselhos já existentes em Guaraqueçaba revelaram desempenhar um papel relevante na promoção da inclusão e no fortalecimento da democracia local.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

A avaliação dos Conselhos Municipais evidenciou que sua relevância transcende a esfera normativa, configurando-se como instrumentos essenciais de inclusão política e social. Tais instâncias contribuem para a democratização do poder local, garantindo transparência, controle social e fortalecimento da política social.

Além disso, o levantamento dos conselhos existentes servirá como subsídio para o planejamento e a criação de novos conselhos, voltados a outras áreas de interesse público e que promovam a participação de diferentes segmentos da população. Destaca-se, nesse contexto, a importância de incluir minorias historicamente excluídas, com ênfase dos povos e comunidades tradicionais que compõem a população de Guaraqueçaba.

Embora haja avanços importantes, ainda persistem desafios significativos, como a baixa participação popular.. Ainda assim, a pesquisa demonstrou que os conselhos têm um grande potencial transformador, ao aproximarem a população das decisões públicas e contribuírem para a consolidação de práticas democráticas mais amplas e inclusivas.

APOIO

É obrigatória a citação nominal, acompanhada dos devidos agradecimentos, às agências de fomento que contribuíram para a viabilização do Projeto ou Programa de Extensão, seja por meio da concessão de bolsas ou de outros tipos de apoio.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Brasília, DF: Senado Federal, 1988.

BRASIL. Lei nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993. Lei Orgânica da Assistência Social (LOAS). Diário Oficial da União, Brasília, 8 dez. 1993.

GUARAQUEÇABA. Decreto Municipal n.º 468, de 23 de setembro de 2022. Nomeia os membros representantes do poder público e da sociedade civil para compor o Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS). Guaraqueçaba, PR, 2022.

GUARAQUEÇABA. Decreto Municipal n.º 11, de 19 de dezembro de 2022. Dispõe sobre alteração parcial de membros do Conselho Municipal de Turismo (COMTUR) para a gestão 2021-2022. Guaraqueçaba, PR, 2022.

GUARAQUEÇABA. Indicação n.º 033, de 19 de abril de 2024. Solicita a criação do Conselho Municipal da Mulher. Guaraqueçaba, PR, 2024.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 081, de 2003. Dispõe sobre a criação do Conselho Municipal de Saúde. Guaraqueçaba, PR, 2003.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 117, de 2007. Cria o Conselho Municipal dos Direitos do Idoso, a Conferência Municipal dos Direitos do Idoso e o Fundo Municipal dos Direitos do Idoso. Guaraqueçaba, PR, 2007.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 181, de 2008. Institui o Conselho Municipal de Desenvolvimento Integrado. Guaraqueçaba, PR, 2008.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 190, de 2011. Cria o Conselho Municipal de Agricultura e Meio Ambiente. Guaraqueçaba, PR, 2011.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 729, de 2019. Dispõe sobre a criação do Conselho Municipal de Educação. Guaraqueçaba, PR, 2019.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 730, de 2019. Cria o Conselho Municipal de Políticas Públicas sobre Drogas. Guaraqueçaba, PR, 2019.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 817, de 2020. Institui o Conselho Municipal de Assistência Social. Guaraqueçaba, PR, 2020.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 904, de 2022. Altera a Lei Municipal n.º 117/2007, que cria o Conselho Municipal dos Direitos do Idoso, a Conferência Municipal dos Direitos do Idoso e o Fundo Municipal dos Direitos do Idoso. Guaraqueçaba, PR, 2022.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 925, de 2023. Dispõe sobre o Sistema Municipal de Cultura e cria o Conselho Municipal de Cultura e Turismo. Guaraqueçaba, PR, 2023.

GUARAQUEÇABA. Lei Municipal n.º 926, de 2023. Institui o Conselho Municipal de Saneamento Básico e Ambiental. Guaraqueçaba, PR, 2023.