ANÁLISE DA CAPACIDADE INSTITUCIONAL DA ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL COMO FERRAMENTA PARA O PLANEJAMENTO E A GESTÃO URBANA

Área Temática Direitos Humanos e Justiça

Coordenador(a) da atividade: Marcio Jose ORNAT

Elizabete Campanini IEDA[1]; João Pedro Nunes STEFANIAK.

Assessoria na Construção de Projetos de Desenvolvimento Urbano e Regional dos Municípios com IDH Médio e Baixo no Estado do Paraná, Por Meio da Elaboração / Revisão de seus Planos Diretores Participativos.

Resumo: A ação extensionista teve como objetivo analisar a capacidade institucional da administração municipal de Guaraqueçaba, avaliando se as secretarias possuem conhecimento e recursos para atuar no planejamento e gestão urbana. Foram aplicados questionários a representantes de nove secretarias, abordando o Plano Diretor, e seus instrumentos, com base no Estatuto da Cidade. Participaram oito gestores, entre diretores e secretários, com ausência de representantes da Secretaria de Obras e Transportes. Os resultados indicaram conhecimento parcial sobre o Plano Diretor e seus instrumentos. A ação promoveu a aproximação entre universidade e poder público, articulando teoria e prática, além de fornecer subsídios para estratégias que fortaleçam a gestão municipal, visando planejamento integrado.

Palavras-chave: Capacidade Institucional. Planejamento. Gestão Urbana.

INTRODUÇÃO

A ação extensionista, realizada no âmbito do projeto de Revisão do Plano Diretor Participativo de Guaraqueçaba, tem por objetivo analisar a capacidade institucional da administração municipal e de seus órgãos no planejamento e gestão urbana. A partir de respostas coletadas por formulário, pretende-se identificar lacunas e oportunidades de melhoria nos processos administrativos, oferecendo subsídios para decisões mais eficazes. A iniciativa busca contribuir com o fortalecimento da equipe técnica envolvida na revisão do

[1] Apresentadora

Plano Diretor, para o alinhamento dos objetivos da gestão municipal e para a melhoria das políticas públicas, beneficiando também a comunidade local por meio de um planejamento urbano mais integrado e participativo.

OBJETIVOS

Esta ação de extensão tem como objetivo geral analisar a capacidade institucional da administração municipal de Guaraqueçaba, identificando se os órgãos e secretarias municipais possuem conhecimentos e recursos necessários para desempenhar adequadamente funções relacionadas ao planejamento e à gestão urbana. A iniciativa busca colaborar com o fortalecimento da gestão pública local, por meio da aproximação entre a universidade e o poder público municipal.

Para tanto, pretende-se extrair informações por meio da aplicação de questionários aplicados aos representantes das secretarias municipais, a fim de compreender o nível de conhecimento desses agentes sobre o Plano Diretor e sua aplicação prática no contexto da administração pública. Com base nessas informações, após sistematizar, será possível identificar as principais lacunas de entendimento e de atuação em relação ao Plano Diretor, contribuindo para a definição de estratégias que promovam o alinhamento conceitual e técnico entre as diferentes áreas da gestão municipal.

Além disso, busca-se discutir sobre como a capacidade institucional pode ser compreendida e fortalecida como uma ferramenta essencial para o planejamento urbano. A proposta visa, portanto, não apenas diagnosticar a situação atual, mas também estimular o diálogo e a construção coletiva de caminhos que promovam uma gestão mais integrada, participativa e orientada pelo planejamento de longo prazo.

METODOLOGIA

A metodologia adotada partiu da elaboração de questionário amplo, abordando aspectos gerais, econômicos e legais do Plano Diretor vigente, além de aspectos do Código de Posturas do município. Para isso, foi realizada pesquisa de leis como o Estatuto da Cidade (10.257/2001), da lei que instituiu o Plano Diretor vigente no município, e outras,

fundamentais para a gestão. Ao fim, além dos dados básicos como nome, cargo e secretaria pela qual é responsável, chegou-se a onze questões, representadas pela tabela 01.

Tabela 01. Perguntas por Tema do Questionário Elaborado

Temas	Perguntas
Aspectos gerais do Plano Diretor Municipal vigente	Tendo em vista a Lei Municipal n° 181/2008, que institui o Plano Diretor Municipal de Guaraqueçaba, indique a seguir: Quais os objetivos da Lei?
	Quais as diretrizes contempladas no PDM?
	Quais as proposições de instrumentos ou ferramentas de gestão/trabalho são previstas no PDM?
Aspectos econômicos acerca do Plano Diretor Municipal vigente	O município possui um Plano de Ações e Investimentos (PAI)? Se sim, como este está estruturado, e quais são as ações estruturantes responsáveis pela implementação das estratégias e diretrizes para investimento contidos no PDM?
Aspectos legais do Plano Diretor Municipal vigente	Qual é a legislação urbanística existente?
	Em sua visão como gestor(a), acredita que é o suficiente para abranger as políticas públicas demandadas na Secretaria de sua responsabilidade?
	De que maneira se dá a implementação dos instrumentos previstos no Estatuto da Cidade (Lei 10.257/2001)?
Aspectos do Código de Posturas Municipal do Plano Diretor vigente	Como a Secretaria se organiza/estrutura para realizar atividades de: a) licenciamento e fiscalização do parcelamento do solo (fins urbanos); b) edificações e obras; c) localização e funcionamento das atividades econômicas; d) outras posturas municipais.
	Qual a provisão/capacidade de investimento em infraestrutura e equipamentos, e como prestação de serviços públicos?
	Como e qual é o sistema de planejamento e gestão do PDM vigente? (relacionado à estrutura e funcionamento)
	Como o Conselho Municipal da Cidade está organizado? Quais atividades são desempenhadas e qual a frequência de atuação?

Fonte: Os Autores.

A aplicação do questionário ocorreu por meio da ferramenta Google Forms, sendo conduzida de forma presencial e individual com cada representante das secretarias municipais, o que possibilitou maior aprofundamento nas respostas. Sempre priorizou-se a

realização das atividades e a coleta de dados em campo, a fim de garantir a veracidade das informações, conforme registrado na imagem 01, obtida em uma das idas a campo em Guaraqueçaba.

Imagem 01. Registro de Campo em Guaraqueçaba



Fonte: Os Autores.

Durante as entrevistas, o próprio aplicador foi responsável por preencher o formulário em tempo real, registrando as respostas fornecidas oralmente pelos participantes. Após a coleta, os dados foram organizados e sistematizados para facilitar a visualização dos resultados. Esse processo teve como objetivo identificar os temas em que os entrevistados demonstraram maior domínio e aqueles que apresentaram lacunas de conhecimento, permitindo uma análise mais precisa dos aspectos que necessitam de maior apoio técnico.

RESULTADOS

O questionário foi aplicado para representantes das seguintes secretarias municipais: Secretaria Municipal Planejamento e Projetos; de Administração; de Finanças; de Educação; de Saúde; da Ação Social, da Criança, do Adolescente e Assuntos da Família; de Turismo, Esporte e Lazer; de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável e Secretaria Municipal de Obras e Transportes. Dessas nove, apenas uma secretaria municipal não foi representada, a de

Obras e Transportes. Entre os entrevistados — em sua maioria homens — estavam diretores e secretários das respectivas secretarias municipais.

Em relação ao primeiro tema, que abordava a Lei que instituiu o Plano Diretor, de oito entrevistados, três declararam não saber sobre os objetivos da Lei, ou nem conhecê-la. Outros quatro demonstraram conhecer parcialmente. Apenas um dos entrevistados discorreu de forma mais abrangente, demonstrando ter conhecimento sobre o Plano Diretor do município. Quanto ao segundo tema, dos oito entrevistados, cinco desconheciam ou negaram a existência do Plano de Ações de Investimento (PAI). Os outros dois demonstraram conhecimento mais abrangentes. Embora vencido, o município possui PAI, que abrange ações de todas as secretarias participantes do questionário.

A partir das entrevistas realizadas, observou-se que a maioria dos gestores demonstrou conhecimento parcial sobre a legislação urbanística vigente. Em relação à organização das secretarias para atividades de licenciamento, fiscalização e regulação, verificou-se que, apesar de os entrevistados conhecerem os temas, existem lacunas quanto à conformidade com o que está previsto em lei. Sobre a capacidade de investimento em infraestrutura e serviços públicos, quatro participantes a classificaram como baixa. Por fim, constatou-se que mais da metade dos entrevistados desconhecia a atuação do Conselho Municipal da Cidade, sendo informado que, embora o Conselho Municipal de Desenvolvimento Integrado tenha sido criado em maio de 2023, ele ainda não realizou reuniões.

A ação extensionista, ao integrar o conhecimento teórico adquirido na graduação com a prática de entrevistas por meio de questionários e o contato direto com o município, contribuiu de forma significativa para o aprimoramento do conhecimento acadêmico. Além disso, a consolidação dos dados, ao avaliar a capacidade institucional da administração, fornece subsídios para a formulação de estratégias voltadas ao fortalecimento e ao alinhamento da gestão municipal de Guaraqueçaba.

CONSIDERAÇÕES FINAIS



A análise revelou que a maioria dos entrevistados possui conhecimento parcial sobre as leis e instrumentos de planejamento urbano, evidenciando uma lacuna na gestão municipal. Embora seja natural que gestores não dominem todas as normas, a falta de domínio compromete a eficiência no planejamento e na gestão. Assim, torna-se necessária a realização de oficinas e ações formativas para fortalecer a capacidade técnica das lideranças e equipes, em consonância com os princípios do Estatuto da Cidade, que valoriza a gestão democrática e participativa.

Como perspectiva futura, a ação extensionista pode se desdobrar em programas contínuos de capacitação e diálogo entre poder público e comunidade, promovendo uma gestão mais transparente e eficiente. A experiência adquirida também possibilita aprimorar métodos de diagnóstico e expandir a iniciativa para outros municípios, fortalecendo a gestão pública em diferentes contextos.

APOIO

Agradecemos ao Fundo Paraná/SETI e ao Programa USF pelos recursos destinados ao desenvolvimento do presente projeto de prestação de serviço extensionista. Agradecemos a UEPG pelo apoio logístico destinado à realização das atividades de campo.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Lei nº 10.257, de 10 de julho de 2001. Regulamenta os arts. 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências. **Diário Oficial [da] República Federativa do Brasil**. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/Ccivil_03/Leis/LEIS_2001/L10257.htm>. Acesso em: 03 mar. 2021.

BRASIL. Lei nº 181, de 27 de novembro de 2008. Institui o Plano Diretor, estabelece objetivos, instrumentos e diretrizes para as ações de planejamento no Município de Guaraqueçaba e dá outras providências. **Jornal Folha do Litoral**. 27 nov. 2008. Disponível em: https://www.guaraquecaba.pr.gov.br/pagina/8/revisao-do-plano-diretor-municipal. Acesso em: 04 set. 2025.